

Marguerites 2011

3<sup>ème</sup> partie : l'UE = dynamiques de d'upt des territoires

Ch 7 : de l'espace européen aux territoires de l'UE (5-6h)

L'Europe désigne une portion de continent et une construction éco. et pol., l'UE. Ce continent n'a pas de limites évidentes, et l'UE est elle-même une organisation à géométrie variable. Qui est-ce que l'Europe ? quelle est son identité ? Quelles dynamiques d'élargissement et d'approfondissement pour l'UE ? Une constante dans la politique de l'UE vise à résoudre les inégalités entre les territoires (doc p 201 + ordi 2-3)

Quelles sont les disparités et les inégalités socio-spatiales dans l'UE ? Avec l'UE, les territoires européens gagnent-ils en cohésion ?

\* \*

## I L'Europe, un continent entre unité et diversité

Définir l'Europe est difficile. Aux yeux du reste du monde, l'Europe apparaît comme un continent doté d'une forte unité liée à l'existence d'une civilisation fondée sur des valeurs partagées. Pourtant les Européens demeurent attachés à leur diversité, autre dimension de leur identité.

### A] comment définir l'Europe ?

ordi 4 → Europe = une héroïne de l'Antiquité avant d'être un continent... + ordi 5 = doc 1 p 204 - ordi 6-7 L'Europe n'a pas de limites physiques claires (à part l'Océan Atlantique à l'ouest et le détroit de Gibraltar au Sud, ses autres frontières ou limites sont conventionnelles → détroits Bosphore et Dardanelles, Caucase et mer Caspienne, monts Oural) [limite = ligne qui n'a pas de statut officiel]. le terme Europe peut avoir plusieurs sens → soit le continent ( $\approx 10 \text{ m km}^2$ , 700 m hab., 45 à 50 Etats selon les définitions doc 2 p 207 les 47 Etats membres du Conseil de l'Europe), soit l'UE. les milieux européens sont très variés (climats, reliefs 2 p 205).

] L'Europe au singulier : une unité autour de points communs  
L'espace européen dont l'environnement a été profondément  
transformé par une mise en valeur multiséculaire est un  
espace très densément peuplé (700 à 750 m hab / km<sup>2</sup>, peu / Asie mais  
avec de fortes densités ≈ 95 hab / km<sup>2</sup>) et urbanisé (doc 3 p 205  
avec villes souvent anciennes avec un noyau historique marqueur  
stratonomical et symbolique de l'identité européenne) à 75% ordi 9

• L'Europe comme civilisation : vue de l'extérieur, l'Europe ≈  
un espace de civilisation homogène, héritée d'apports successifs  
et multiples → tous ses peuples ont ⊕ ou ⊖ partagé la même  
histoire, les mêmes influences éco, sociales, culturelles, artistiques  
et religieuses (christianisme + judaïsme + islam).

• L'Europe a donné naissance à un modèle politique combi-  
nant démocratie et Etat-nation [= lorsque l'Etat correspond  
à une nation et que celle-ci est à l'origine de sa formation]  
qui permet d'associer cohésion interne et expression des diversités  
ordi 12 (unité et diversité politique) et ordi 13 (le berceau du sport  
mondial)

• Berceau du capitalisme, l'Europe est aujourd'hui l'un des  
continents les + riches et développés de la planète (ordi 14, power  
point le poids de l'Europe) → attractivité pour les immigrants  
(ordi 15 étrangers et flux migratoires vers l'Europe)

] L'Europe se décline aussi au pluriel  
(ordi 16 Europe, Europes) le continent se caractérise aussi par  
sa diversité culturelle : mosaïque de religions (l'essentiel de  
l'espace est dominé par le christianisme p 202-203 + ordi 10,  
catholique au S, protestant au N et orthodoxe à l'E + religions  
minoritaires comme l'islam et le judaïsme ordi 17-18-19),  
mosaïque linguistique (3 alphabets = latin, grec et cyrillique) avec  
plus de 200 langues, l'UE par ex. a 23 langues officielles.  
La diversité est aussi politique ordi 12 avec des Etats nombreux  
(15 à 50 selon les définitions), de tailles différentes (surtout des super-  
puissances moyennes comme la F, l'Espagne, la Suède mais aussi de très  
petits Etats ex. Vatican 0,44 km<sup>2</sup> ordi 21-22, Liechtenstein 160 km<sup>2</sup>...)  
et sont presque tous des démocraties organisées selon des systèmes  
politiques divers : monarchies parlementaires (Roy Uni, S, NL, E)  
républiques (F, P, All, I, GR); certains Etats sont centralisés

(F, GR, PL, Lettonie...) , d'autres sont fédéraux ou semi-fédéraux (All, A, B, E...) ordi 23 [ la différence est souvent historique : la construction de l'Etat en F s'est appuyée sur une concentration des pouvoirs dans la capitale tandis que l'All. est un pays dont l'unité s'est réalisée tardivement, au XIX<sup>e</sup> ]. L'Europe = le continent le plus morcelé, une mosaïque d'Etats-nations et le mouvement s'est accéléré à la fin du XX<sup>e</sup> siècle : 22 Etats en 1914, près de 50 aujourd'hui → intense recomposition territoriale + enjeux ordi 24  
L'Europe apparaît donc comme le continent d'une civilisation. Unité et diversité (ordi 25, slogan de l'UE) fondent l'identité européenne, riche, complexe et objet de débats...

## II L'UE, un territoire à géométrie variable

A) L'UE comme projet géopolitique = un processus d'élargissement continu  
L'UE = un projet initié par 6 Etats fondateurs de l'Europe du NO (F, All, i, B, NL, Lux) dans les années 1950 et qui s'est ensuite élargi par étapes → 1973 (Roy. Uni, IRL, DK), 1981 (GR), 1986 (P, E), 1990 (ex RDA), 1995 (S, FIN, A), 2004 (EST, LET, LIT, PL, SLOVA, SLOVÉ, REP TCHÈQUE, H, Malte, Chypre), 2007 (R, BG). 1 p 241 + ordi 26-27

1957 Traité de Rome crée la CEE (Communauté Economique Européenne) dans le prolongement de la CECA (Communauté Europ. du Charbon de l'Acier 1951) qui devient l'UE en 1993 et qui compte aujourd'hui 27 Etats → 4,3 m km<sup>2</sup>, 500 m hab

La construction européenne est un projet original et ambitieux d'unification, unique dans l'histoire, car des Etats ont décidé de surmonter leurs divisions pour s'unir autour de valeurs comme la démocratie, les droits de l'homme et le libéralisme (ordi 28)  
Elle concourt à l'émergence d'un territoire d'un genre nouveau en Europe : l'acteur communautaire agit avec les autres acteurs nationaux et locaux pour organiser le territoire selon des règles communes. (ordi 29-30)

L'UE est donc un territoire en construction et un projet ouvert car ce processus n'est pas clos

B) des candidats, des voisins, des partenaires, des frontières  
L'UE exerce une forte attraction sur son voisinage → nlex pays candidats officiellement (Croatie, Islande, Macédoine, Turquie)

di 31, potentiellement (Albanie, Bosnie, Kosovo, Monténégro, Serbie)  
vers 2020 entre 34 et 36 membres...

la question des frontières finales de l'UE reste ouverte ordi 32  
"border l'Europe", ordi 33, 1 p 206 → car les limites de  
l'Europe étant floues, celles de l'UE le sont aussi → débat  
sur l'intégration de la Turquie dans l'UE? (p 212-213 + ordi  
34 à 39)

l'UE porte une attention soutenue à ses marges en conduisant  
depuis 2004 une politique européenne de voisinage (PEV) 4 p 211  
une manière pour l'UE de définir les limites qu'elle donne  
son élargissement tout en établissant une zone frontière de  
stabilité, de sécurité et de prospérité à son voisinage → Etats  
Maghreb + Caucase méridional + Proche Orient + Europe Est  
l'UE n'envisage pas d'intégrer politiquement. 1 p 206  
l'UE a une relation spécifique avec la Russie → statut de par-  
tenaire stratégique (Russie pas candidate et refuse d'être traitée  
en voisin par l'UE). ordi 41 + dossier Kaliningrad p 226-227

l'UE s'est engagée dans un processus d'ouverture des fron-  
tières intérieures (accords de Schengen 1995) = un espace de  
libre circulation des marchandises, personnes, capitaux, services  
les régions frontalières devenant des laboratoires du processus  
d'intégration européenne → notion d'Eurorégions (avec un finance-  
ment de l'UE pour favoriser la coopération transfrontalière → trans-  
ports, éco, culture, environnement...) p 214-215

+ doc ordi 42 à 45 frontière F/B et F/E  
en contrepartie, les contrôles aux frontières extérieures de l'UE  
sont renforcés → Frontex (Agence européenne de surveillance des  
frontières extérieures) doc 3 p 214 + ordi 46 à 49 et 50-51-52

] une volonté inégale d'approfondissement

l'élargissement de l'UE a rendu le dialogue + difficile entre  
les pays membres ordi 53-54 qui ne participent pas tous à  
l'ensemble des politiques communautaires : l'UE est donc une  
union à géométrie variable

ex: l'espace Schengen ordi 55-56 → 22 Etats de l'UE + 3 Etats  
associés non-membres de l'UE (Suisse, N, ISL)

ex: zone euro 17 mls en 2011 ordi 57-58-59 + 2 p 211 [l'E  
= devise européenne créée en 2002 en circulation ≈ levier d'intégration  
politique et sociale pour les Etats, facteur de stabilité et joue un

rôle majeur dans la protection des éco. des Etats les + fragiles lors des crises → tous les Etats de l'UE ne sont pas dans zone euro, soit par refus politique (Suède, Roy. Uni accordi 60), soit car leur économie ne répond pas aux critères de convergence.

les Etats qui appartiennent à la fois à la zone euro et à l'espace Schengen = le noyau dur de l'UE ≈ une quinzaine de pays

Pour leur sécurité et leur protection, les Européens dépendent de l'OTAN mais ils tentent de construire une politique européenne de sécurité et de défense commune (PESD) à laquelle ils contribuent inégalement.

L'action de l'UE concerne des domaines variés : agriculture (PAC), recherche, environnement, justice avec un système politique nouveau proche de la confédération et des institutions complexes ordi 61-62-63 + 3 p 211.

les différences d'intégration évoquent une Europe à géométrie variable dans laquelle chaque pays participerait en fonction de ses intérêts. p 210 + ordi 64-65-66 + 67 (synthèse)

### III Disparités et inégalités socio-spatiales dans l'UE

A] à l'échelle de l'UE : une convergence des niveaux de vie malgré des inégalités

→ L'intégration à l'UE a permis aux nouveaux Etats membres de rattraper progressivement leur retard. (ordi 68-69). Globalement les écarts de richesse entre Etats (PIB/hab) ont ↓, les nouveaux adhérents depuis 2004 ou 2007 ont vu leurs revenus ↑ et leur poids économique se renforcer, depuis 1986, PIB Espagne x 4

→ L'UE est caractérisée par un gradient de richesse des Etats décroissant d'Ouest en Est : les écarts de richesse et de développement les + forts = entre Etats de l'Ouest européen et pays d'Europe centrale et orientale → All + F + Roy Uni + I = 2/3 du PIB de l'UE. Dorsale européenne = l'espace le + riche et le véritable centre de l'UE.

Mais les + fortes disparités existent surtout à l'intérieur des Etats.

B] à l'échelle régionale : régions gagnantes, régions perdantes

Des contrastes de richesse existent entre les régions de l'UE

(idem pour le développement) ordi 73-74-75 ex: en F, le PIB de l'Île-de-France = 80x celui de la Corse! le taux de chômage régional va de 2,1% (Zeeland, NL) à 27,1% (La Réunion). L'extension d'un marché unique de libre-échange, de libre-circulation et de concurrence a favorisé la concentration économique dans les régions les + riches (ex: Grand-Londres, Luxembourg, Bruxelles, Hambourg) ordi 74-75 → souvent dans les gros métropoles mondiales (villes-monde comme Londres et Paris), l'Europe rhénane et ses régions proches (bassin de Londres, Bavière, Italie du N) les capitales des nouveaux Etats membres ex: Budapest = 45% pop urbaine de H, 70% des IDE! ordi 76-77-78 + 3p 217

Processus de métropolisation → nux centres d'affaires, valorisation du patrimoine historique et culturel des centres villes mais aussi ségrégation et exclusion de certains quartiers urbains.

A l'opposé, les régions les + pauvres sont aux marges orientales de l'UE → régions frontalières avec Russie, Ukraine, Moldavie ou en R et BG mais aussi territoires insulaires et ultramarins de l'UE (ex: Mayotte)

les disparités et inégalités concernent l'UE à ≠ échelles: continentale, nationale et locale.

## c) l'action de l'UE sur les territoires

La solidarité entre les régions fait partie du projet européen → en place depuis 1975, cette politique s'appelle aujourd'hui "politique de cohésion" ordi 80 à 85a

↳ dotée de financements accrus: le traité de Lisbonne (2007) place la politique de cohésion territoriale au cœur des objectifs de l'UE → 1<sup>ère</sup> place dans le budget communautaire (ordi 86)

L'UE redistribue les capacités financières des régions les + riches vers les + pauvres [Etats les + pauvres surtout au S et à l'E, régions rurales pauvres, RUP (régions ultrapériphériques), quartiers urbains défavorisés...]. Budget 348 mds d'€ pour 2007-2013

Les Fonds structurels européens permettent de réduire les écarts entre les ≠ régions de l'UE: ordi 88 à 93

- 1) le FSE (Fonds Social Européen) → emploi
  - 2) le FEDER (Fond Européen de Développement Régional) → aide régions pauvres
- ∃ 2 objectifs: convergence → régions ⊖ développées (ordi 88)
- + 2p 217 compétitivité → " ⊕ "

L'UE promeut aussi, dans le cadre de cette politique, les solidarités transfrontalières (voir précédemment ordi 42 à 45) entre espaces de proximité ou de vastes espaces de coopération ex. le Danube, la mer Baltique p 218-219 + ordi 94 à 97

La solidarité financière entre les Etats membres connaît parfois des crises (ex. Grèce 2010) mais les politiques de développement menées dans les régions en difficulté ont pour objectif de contribuer à la prospérité de l'ensemble de l'Europe.

Actuellement, l'UE élabore  $\neq$  scénarios (horizon 2020-2030) pour améliorer la compétitivité des territoires et mieux assurer la place de l'UE dans la mondialisation. ordi 98

Malgré ses efforts, parfois couronnés de succès, la politique régionale communautaire peine à réduire les inégalités dans le contexte de la mondialisation qui profite d'abord aux territoires les mieux dotés.

croquis, schémas, synthèse p 221 + ordi 99 à 104

---